ODEADOM

DECISION 2023 – GC02

relative à la mise en œuvre des circonstances exceptionnelles

dans le département de Guadeloupe

en application du Programme communautaire POSEI France

Actions en faveur de la filière banane

Tempête Fiona du 16 au 18 septembre 2022

Le Directeur de l'Office de Développement de l'Économie Agricole d'Outre-mer (ODEADOM),

VU le règlement (UE) n° 228/2013 du Parlement européen et du Conseil du 13 mars 2013 portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des régions ultrapériphériques de l'Union ;

VU le règlement d'exécution (UE) n° 180/2014 de la Commission du 20 février 2014 établissant les modalités d'application du règlement (UE) n°228/2013 du Parlement européen et du Conseil portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des régions ultrapériphériques de l'Union, et notamment l'article 29, relatif à la force majeure et circonstance exceptionnelles ;

VU le règlement (UE) n°2021/2116 du Parlement européen et du Conseil du 2 décembre 2021 relatif au financement, à la gestion et au suivi de la politique agricole commune et abrogeant le règlement (UE) n°1306/2013 ;

VU le règlement (UE) n°2021/2115 du Parlement européen et du Conseil du 2 décembre 2021 établissant des règles régissant l'aide aux plans stratégiques devant être établis par les Etats membres dans le cadre de la politique agricole commune (plans stratégiques relevant de la PAC) et financés par le Fonds européen agricole de garantie (FEAGA) et par le Fonds européen agricole pour le développement rural (Feader), et abrogeant les règlements (UE) n°1305/2013 et (UE) n°1307/2013 ;

VU le règlement délégué (UE) n°2022/2529 de la Commission du 17 octobre 2022 abrogeant le règlement délégué (UE) n° 639/2014 complétant le règlement (UE) n°1307/2013 du Parlement européen et du Conseil établissant les règles relatives aux paiements directs en faveur des agriculteurs au titre des régimes de soutien relevant de la politique agricole commune et modifiant l'annexe X du dudit règlement ;

VU le règlement délégué (UE) n°2022/1172 de la Commission du 4 mai 2022 complétant le règlement (UE) n° 2021/2116 du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne le système intégré de gestion et de contrôle lié à la politique agricole commune et l'application et le calcul des sanctions administratives en matière de conditionnalité ;

VU le règlement d'exécution (UE) 2022/1173 de la Commission du 31 mai 2022 établissant les modalités d'application du règlement (UE) n°2021/2116 du Parlement Européen et du Conseil en ce qui concerne le système intégré de gestion et de contrôle dans la politique agricole commune ;

VU le programme modifié portant mesures spécifiques dans le domaine de l'agriculture en faveur des régions ultrapériphériques de l'Union déposé par la France et approuvé par décisions de la Commission européenne du 16 octobre 2006 et suivantes, et notamment le point 1.5 - dernier paragraphe relatif aux cas de force majeure et aux circonstances exceptionnelles de la partie banane qui prévoit le possible ajustement individuel du seuil de déclenchement de l'aide ;

VU le décret n°2018-39 du 22 janvier 2018 relatif au programme d'options spécifiques à l'éloignement et à l'insularité (POSEI France) ;

VU la décision 2022-GC02 de l'ODEADOM du 20 octobre 2022 définissant les modalités d'application et d'exécution pour « Programme communautaire POSEI France – Gestion de la mesure « Actions en faveur de la filière Banane » ;

Vu l'arrêté préfectoral DAAF / SEA du 3 janvier 2023 portant déclaration de l'état de calamité agricole dans le département de la Guadeloupe en raison de la tempête FIONA du 16 au 18 septembre 2022 ;

Considérant la nécessité de prendre en compte les conséquences du passage de la tempête Fiona en Guadeloupe du 16 au 18 septembre 2022 **occasionnant d**es dommages sur la production de bananes pour toutes les communes, sauf celles de Marie-Galante, pour les campagnes de production 2022 et 2023;

DECIDE

ARTICLE 1

La tempête Fiona intervenue du 16 au 18 septembre 2022, qui a affecté la production de bananes sur toutes les communes de Guadeloupe, sauf celles de Marie-Galante, est reconnue comme circonstance exceptionnelle conformément à l'article 29 du règlement d'exécution (UE) n° 180/2014, pour les campagnes de production 2022 et 2023, soit les aides POSEI 2023 et 2024,

ARTICLE 2

Chaque producteur ayant exploité des parcelles de banane au titre de la campagne 2022 (à l'exception des communes de Marie-Galante), estimant avoir subi des pertes liées au passage de la tempête Fiona du 16 au 18 septembre 2022, peut déposer une **demande de prise en compte de circonstances exceptionnelles** (annexe 1) faisant apparaître une estimation des pertes liées à l'évènement climatique au titre de la campagne de production 2022.

Cette demande, datée et signée par le producteur, est complétée par la **déclaration de perte liée à la tempête Fiona** (annexe 2) complétée sur la base de données de suivi de production, datée, signée par lui-même. La demande et la déclaration de perte sont visées par son organisation de producteurs.

La demande et la déclaration de prise en compte de circonstances exceptionnelles sont déposées auprès de la DAAF concernée dans les 15 jours ouvrés qui suivent la publication de la présente décision. La DAAF apposera un cachet certifiant la date de réception sur chaque document (demande et déclaration de perte).

La DAAF dépose chaque dossier dématérialisé dans l'espace OSMOSE réservé à cet effet. Ce partage vaut transmission à l'ODEADOM.

ARTICLE 3

Éligibilité des producteurs et des parcelles aux reconstitutions :

a) **Pour la campagne de production 2022**

Planteurs non éligibles :

Les producteurs qui ont déclaré des pertes au titre de la tempête Fiona 2022 pour lesquels le taux de réalisation de la campagne 2022 permet de valider 100% de leur droit à l'aide POSEI 2023 ne sont pas éligibles aux reconstitutions.

Planteurs éligibles :

Les producteurs sur le territoire de Guadeloupe hors Marie-Galante qui ont déclaré des pertes au titre de la tempête Fiona 2022 pour lesquels le taux de réalisation de la campagne 2022 ne permet pas de valider 100% de droit à aide pourront bénéficier d'une reconstitution de tonnage à hauteur de la moyenne du taux de réalisation obtenu, tel que défini à l'article 4.2 de la présente décision.

Parcelles éligibles :

Toutes les parcelles implantées en bananiers situées en Guadeloupe hors Marie Galante sont éligibles.

La quantité reconstituée retenue sera plafonnée :

- à l'estimation des pertes déclarées dans la demande de prise en compte de circonstances exceptionnelles,
- à la quantité nécessaire à l'obtention de 100% du droit à aide,
- à la quantité reconstituée à partir des données de suivi de cultures pour les producteurs faisant l'objet d'un contrôle sur place.

b) **Pour la campagne de production 2023**

Un producteur n'est éligible pour la campagne 2023 aux reconstitutions de production que s'il **a déposé une demande** de prise en compte de circonstances exceptionnelles **pour la campagne 2022** et que ses **quantités reconstituées calculées ont été validées par l'ODEADOM.** Les modalités de vérification de cette éligibilité et les modalités de reconstitution seront définies par avenant à la présente décision.

ARTICLE 4

Pour le versement de l'aide POSEI 2023 (FEAGA 2024), l'ODEADOM utilisera la procédure suivante pour estimer la cohérence de la déclaration de perte au regard du potentiel de production de l'exploitation du demandeur. La reconstitution de quantités commercialisées sera calculée ainsi :

1) Principe général du calcul de la perte 2022

La tempête Fiona étant intervenue entre le 16 et le 18 septembre 2022, les pertes prises en compte sont celles du quatrième trimestre 2022 (semaines 37 à 52).

Les producteurs de banane ayant déposé une demande de prise en compte des circonstances exceptionnelles au titre du POSEI 2023, pourront bénéficier de quantités reconstituées, au titre des bananes de la campagne 2022, calculées à partir **du taux moyen de réalisation de la référence individuelle (RI) sur les 5 campagnes précédant la campagne 2022, soit de 2017 à 2021.**

Quantités reconstituées calculées = quantité éligible définie par le taux de réalisation moyen – quantité commercialisée de la campagne 2022

Les quantités éligibles à l'aide POSEI 2023 sont constituées des quantités commercialisées et des quantités reconstituées au titre de la campagne 2022.

La quantité de production éligible pour chaque producteur bénéficiant de quantités reconstituées est plafonnée à la quantité nécessaire à l'obtention de 100% de leur droit à aide.

Les quantités reconstituées définitives sont transmises aux DAAF concernées par l'ODEADOM. Elles constituent la base de calcul des éventuelles reprises administratives de références individuelles.

Modalités de calcul du taux de réalisation annuel :

Le taux de réalisation annuel de la RI pour chaque producteur entre les campagnes 2017 et 2021 est le rapport de la quantité éligible d'une campagne N (quantité commercialisée + quantité reconstituée) sur la référence individuelle validée pour le paiement de l'aide POSEI N au titre de la campagne N.

Taux de réalisation N = quantité éligible N / Référence individuelle N

Modalités de calcul de la moyenne des taux de réalisation entre 2017 et 2021 (annexe 3.2) :

Sur les 5 campagnes retenues pour la reconstitution au titre de la tempête FIONA 2022, la moyenne des taux de réalisation est :

- **olympique** lorsque les données disponibles permettent de calculer un taux de réalisation annuel de la RI sur au moins 4 ou 5 années,

- **arithmétique** lorsque les données disponibles permettent de calculer un taux de réalisation annuel de la RI sur seulement 1, 2 ou 3 années.

2) Définitions des paramètres de calcul (annexe 3)

Rappels règlementaires :

- Régime général : les bénéficiaires de l'aide POSEI Banane doivent commercialiser au moins 80% de leur référence individuelle pour percevoir la totalité de leur droit à aide.
- Régimes particuliers : pour les exploitants engagés dans la démarche *cercosporiose noire* et/ou en Bio, la référence individuelle objectif tiendra compte des RI mises en réserve (12,5 % maximum pour la *cercosporiose noire* et 30 % maximum pour le BIO).

- Dispositif de montée en production pour les nouveaux installés :

- Première année d'installation : l'aide POSEI des nouveaux installés en première année est octroyée soit :
  - sur la base de la référence individuelle attribuée via la réserve départementale,
  - sur le produit du volume des productions commercialisées en l'absence de références individuelles en réserve départementale.

  Dans les 2 cas, le rapport de la quantité éligible avec la référence individuelle est impossible (année blanche) : le taux de réalisation est inexistant.

- Deuxième année d'installation : les producteurs en seconde année d'installation doivent avoir commercialisé au moins 50% de leur référence individuelle pour percevoir la totalité de leurs droits à aide.

Quantité éligible des campagnes 2017 à 2021 (annexe 3) :

La quantité éligible d'un producteur sur une campagne est constituée du tonnage commercialisé sur les marchés local et export, ainsi que des quantités reconstituées au titre de circonstances exceptionnelles ou cas de force majeure.

La quantité reconstituée validée par l'autorité compétente (ODEADOM) est celle retenue après ajustements éventuels selon les contrôles administratifs ou sur place opérés sur les déclarations de pertes **des producteurs pour lesquels le tonnage commercialisé ne permet pas de percevoir la totalité de leur droit à aide.**

La quantité reconstituée comptabilisée dans le calcul du taux de réalisation est celle validée par l'autorité compétente **avant plafonnement de la quantité nécessaire afin de toucher 100% du droit à aide.**

Taux de réalisation des producteurs bénéficiant de quantités reconstituées (annexe 3) :

La référence individuelle constitue le potentiel de production d'une exploitation sur lequel est calculé le paiement de l'aide POSEI Banane. Ainsi, pour les producteurs bénéficiant de quantités reconstituées pour les 5 campagnes (entre 2017 et 2021), le seuil maximum de la réalisation de la référence individuelle d'une campagne N ne peut excéder ce potentiel défini au titre de la campagne N correspondante. Les taux de réalisation issus de quantités éligibles comprenant des quantités reconstituées entre les campagnes 2017 et 2021 sont donc plafonnés à 100%.

Taux de réalisation pour les cas particuliers des nouveaux installés sur les campagnes 2017 à 2021 (annexe 3) :

- Cas des producteurs en première année d'installation entre 2017 et 2020 :
  En l'absence de taux de réalisation défini la première année d'installation, cette dernière n'est pas comptabilisée dans le calcul de la moyenne olympique du taux de réalisation du producteur.

- Cas des producteurs en seconde année d'installation entre 2017 et 2021 :
  Un producteur en seconde année d'installation perçoit la totalité de son droit à aide lorsque sa quantité éligible est égale à 50% de sa référence individuelle. Afin de garantir une équivalence du taux de réalisation entre le régime du producteur en seconde année d'installation (seuil à 50%) et celui du régime général (seuil à 80%), le taux de réalisation est majoré : **un coefficient de 1,6**

(80/50) est appliqué à la quantité éligible des producteurs en seconde année d'installation sur les campagnes de production entre 2016 et 2020.

- Cas des nouveaux installés en 2022 :
  En l'absence de taux de réalisation pour 2021, les producteurs installés au cours de la campagne 2022 bénéficient d'une reconstitution leur permettant de toucher 100% de leur aide, soit **un taux de réalisation reconstitué à hauteur de 50% de leur référence individuelle pour la campagne de production 2022.**

3) Les données utilisées

Les données utilisées sont celles dont disposent les DAAF concernées, ainsi que l'ODEADOM dans le cadre de l'instruction de l'aide POSEI Banane 2023, correspondant à la production de la campagne 2022.

Elles comprennent pour les campagnes de 2017 à 2021 :

- Les bénéficiaires et éléments constituant le calcul des aides, issus des états de liquidation validés (RI, quantités éligibles, codification des nouveaux installés ...) ;
- Les décisions relatives aux circonstances exceptionnelles et cas de force majeure, ainsi que les éléments permettant de valider les quantités reconstituées calculées par l'autorité compétente concernée.

Elles comprennent pour la campagne de production 2022 :

- Les fichiers planteurs établis par les DAAF et transmis à l'ODEADOM avant le 30 avril 2023, corrigés des mouvements de références individuelles 2022 validés pour le paiement de l'aide POSEI 2023 ;
- Les fichiers des quantités commercialisées *export* et *ventes locales* établis par l'organisation de producteurs, transmis à la DAAF avant le 15 février 2023 et communiqués à l'ODEADOM avant le 30 avril 2023, éventuellement ajustés suite aux cessions de références individuelles avec foncier entre producteurs.

4) Calcul de reconstitution

RI : références individuelles 2022 validées

COM2022 : commercialisation 2022

TR_{brut} : taux de réalisation avant reconstitution

TR_{moyen} : taux de réalisation moyen sur la période 2017 – 2021

QR_{Fiona} : quantité reconstituée tempête Fiona 2022

TR_{brut} = COM2022 / RI

Si $TR_{brut} >= TR_{moyen}$: $QR_{Fiona} = 0$

Si $TR_{brut} < TR_{moyen}$: $QR_{Fiona} = (TR_{moyen} - TR_{brut}) \times RI$

ARTICLE 5

En l'absence d'éléments probants validés par l'ODEADOM, les producteurs n'ayant pas commercialisé de bananes sur la campagne 2022 ne seront pas éligibles aux reconstitutions.

.

ARTICLE 6

La présente décision est applicable au versement des aides POSEI Banane 2023 en Guadeloupe à l'exception des communes de Marie-Galante, versées au titre de l'exercice FEAGA 2024.

ARTICLE 7

Durant l'année civile 2023, l'ODEADOM procèdera à un contrôle de la conformité administrative de tous les dossiers des planteurs ayant effectué une demande de prise en compte des circonstances exceptionnelles.

Montreuil, le - 5 JUIL. 2023

Le Directeur de l'ODEADOM

Jacques ANDRIEU

ANNEXE 1 : DEMANDE DE PRISE EN COMPTE DE CIRCONSTANCES EXCEPTIONNELLES

Nom/raison sociale :

N° de contremarque :

N° PACAGE :

Adresse :

Adressé à Monsieur le Directeur de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Forêt

Adresse DAAF

OBJET : Demande de reconnaissance de circonstances exceptionnelles suite au passage de la tempête Fiona du 16 au 18 septembre 2022 reconnue pour toutes les communes du département de Guadeloupe, à l'exception de celles de Marie-Galante

Monsieur le Directeur,

Suite au passage de la tempête Fiona en septembre 2022, mon exploitation sise sur la commune de

a subi des pertes de récolte de bananes importantes estimées à kg.

Aussi, au titre des circonstances exceptionnelles visées au chapitre 1 §4.4 du Programme POSEI France consolidé portant mesures spécifiques en faveur de l'agriculture des régions ultrapériphériques de l'UE et au chapitre 5.3 de la décision GC-03 du 4 mai 2016 modifiée, je vous demande de bien vouloir prendre en compte ces pertes de récolte de banane pour l'attribution des aides POSEI 2023 et 2024.

Dans l'attente d'une réponse favorable de votre part, je vous prie d'agréer, Monsieur le Directeur, l'expression de mes salutations distinguées.

Fait à ..... , le .....

Cachet de l'OP

Signature du producteur

Pièce jointe : *déclaration de perte de circonstances exceptionnelles liée au passage de Fiona en 2022.*

Annexe 2 - Déclaration de perte liée au passage de la tempête Fiona en 2022

ODEADOM

Nom/raison sociale :

N° PACAGE :

N° SIRET :

Contremarque :

Code Contremarque :

Commune(s) :

Tableau 1 : Parcelles en banane export entièrement cyclonées ou arrachées suite à la tempête Fiona 2022

N° ilôt	N° parcelle	Surface en banane	Nbre de pieds	Densité	Parcelle cyclonée entièrement	Parcelle arrachée ou mise en Jachère entièrement	Coefficient C/R moyen de référence (1)	Tonnage perdu resultant de la destruction intégrale de la parcelle [I]
	TOTAL :	0,00					TOTAL :	

Tonnage perdu total - année 2022 (en kg) [I+II+III]
0

Tableau 2 : Surfaces en production impactées par la tempête Fiona 2022

	Surface totale en production banane (hors parcelles entierement cyclonées ou arrachées du tableau 1)	Nbre total de pieds	Densité moyenne	Nbre total de pieds cyclonés (engorgés ou cassés)	Nbre total de pieds arrachés	Coefficient C/R moyen de référence (1)	Tonnage perdu résultant des pertes de fond diffuses [II]	Coefficient C/R moyen 2022	Tonnage perdu résultant de la baisse de coefficient C/R [III]
1									

(1) : Le coefficient **C/R moyen de référence** correspond par defaut à celui calculé sur **l'année 2021** A DISCUTER OP

En cas d'utilisation de l'année 2019 en substitution de 2021 comme année de référence, cocher la case : ☐ C/R calculé sur l'année 2019

[I] et [II] = Nb total de pieds perdus (cyclonés ou arrachés) x C/R de référence x 18,5 kg

[III] = (Tonnage commercialisé 2022 x C/R de référence / C/R moyen 2022) - Tonnage commercialisé 2022

Fait à le : VISA OP VISA DAAF

Signature de l'exploitant ou du gérant

ANNEXE 3 – MODALITES DE CALCUL DE RECONSTITUTION

1) Modalités de calcul du taux de réalisation pour les années 2017 à 2021 :

Code	Statut	Seuil RI	Quantités reconstituées	Calcul du Taux de réalisation pour chaque campagne entre 2017 et 2021	Plafonnement 100% de la RI
1	Nouvel installé 1ère année	Année blanche	NON	Inexistant	NON
2	Nouvel installé 2ème année	50%	SANS	Quantités commercialisées x 1,6 / RI	NON
			AVEC	(Quantités commercialisées + Quantités reconstituées validées avant plafonnement) x 1,6 / RI	OUI
3	Régime général	80%	SANS	Quantités commercialisées / RI	NON
			AVEC	Quantités commercialisées + Quantités reconstituées validées avant plafonnement / RI	OUI
4	Régime Bio	56%	SANS	Quantités commercialisées / RI	NON
			AVEC	Quantités commercialisées + Quantités reconstituées validées avant plafonnement / RI	OUI
5	Régime Cerco	70%	SANS	Quantités commercialisées / RI	NON
			AVEC	Quantités commercialisées + Quantités reconstituées validées avant plafonnement / RI	OUI

2) Modalités de calcul de la moyenne des taux de réalisation entre 2017 et 2021 :

			Reconstitution						
Campagnes / Années d'installation	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Nombre d'années comptabilisées	Moyenne utilisée pour la reconstitution 2022
2015	1	2	3	3	3	3	3	5	Olympique
2016		1	2	3	3	3	3	5	Olympique
2017			1	2	3	3	3	4	Olympique
2018				1	2	3	3	3	Arithmétique
2019					1	2	3	2	Arithmétique
2020						1	2	1	Arithmétique
2021							1	0	100% d'aide

1 : nouvel installé en 1ère année

2 : nouvel installé en 2ème année

3 : régime général et/ou dispositif bio à partir de 2018 ou dispositif cercosporiose noire à partir de 2020